



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
РЕПУБЛИЧКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ,  
БЕОГРАД**  
по ревизији сврсисходности пословања  
„Циљеви одрживог развоја: Спремност Републике Србије за  
имплементацију Агенде 2030“



Број: 400- 492/2023-04/123  
Београд, 15. март 2024. године



## Садржај:

1. УВОД.....	2
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....	3
2.1 За ефективну имплементацију Агенде 2030, неопходно је да надлежни органи заврше кључни процес доношења Плана развоја Републике Србије, тако да се у њему, као кровном документу развојног планирања, документима јавних политика и националном буџету доследно осликава веза са Циљевима одрживог развоја у свим аспектима Агенде 2030.....	3
ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана.....	3
2.1.1 Координација јавних политика у погледу Циљева одрживог развоја није ефективно успостављена.....	3
2.1.2 У Републици Србији је успостављена буџетска инфраструктура која даје могућност за успостављање праксе обележавања расхода и издатака који су у вези са Циљевима одрживог развоја; међутим, средства за њихову реализацију нису у потпуности презентована на транспарентан начин .....	4
ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године .....	5
2.1.3 Усвајање Плана развоја, кровног стратешког документа којим се одређују дугорочни правци развоја Републике Србије и њихова веза са циљевима одрживог развоја, кључни је процес који треба да се заврши.....	5
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	6



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Циљеви одрживог развоја: Спремност Републике Србије за имплементацију Агенде 2030“, број: 400-492/2023-04/106 од 4. децембра 2023. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у Одазивном извештају, задовољавајуће.



## **2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

**2.1 За ефективну имплементацију Агенде 2030, неопходно је да надлежни органи заврше кључни процес доношења Плана развоја Републике Србије, тако да се у њему, као кровном документу развојног планирања, документима јавних политика и националном буџету доследно осликава веза са Циљевима одрживог развоја у свим аспектима Агенде 2030**

**ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана**

**2.1.1 Координација јавних политика у погледу Циљева одрживог развоја није ефективно успостављена**

### **2.1.1.1 Опис несврсисходности**

Републички секретаријат за јавне политике је, између осталог, надлежан да предузима активности ради обезбеђивања координираног развоја јавних политика од ширег значаја за конкурентност и одрживи развој.

Резултат мапирања важећих планских докумената у односу на Агенду 2030, која је једна од спроведених активности, показује да је 78% постојећег секторског планског оквира у 2022. години покривено Циљевима одрживог развоја, али и да допринос важећих планских докумената Циљевима одрживог развоја није уједначен. Такође, утврдили смо да неки документи јавних политика нису ажурирани у контексту Агенде 2030, као и да постоји недоследан приступ приликом уноса података у Јединствени информациони систем за координацију јавних политика. Републички секретаријат за јавне политике, давао је мишљења креаторима јавних политика на израђена документа, али она нису садржала оцену о постојању везе докумената са Циљевима одрживог развоја. Иако је Републички секретаријат за јавне политике надлежан да предузима активности ради обезбеђивања координираног развоја јавних политика од ширег значаја за конкурентност и одрживи развој, није прецизно дефинисана улога по питању координације јавних политика у погледу Циљева одрживог развоја.

Хоризонтална неусаглашеност и неуједначеност секторских јавних политика са Циљевима одрживог развоја не обезбеђује ефективну имплементацију Агенде 2030.,

### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Републичког секретаријата за јавне политике, дата је препорука да, имајући у виду да је Републички секретаријат за јавне политике надлежан да предузима активности ради обезбеђивања координираног развоја јавних политика од ширег значаја за конкурентност и одрживи развој, иницирају прецизније дефинисање надлежности по питању координације јавних политика у погледу Циљева одрживог развоја.

У Одазивном извештају број: 021-01-19/2023-01 од 8. марта 2024. године, Републички секретаријат за јавне политике је обавестио Државну ревизорску институцију да је до дана достављања Одазивног извештаја предузео следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Сачињен је предлог члана Закона о министарствима, којим би се прецизирале и редефинисале неке од надлежности Секретаријата, а који садржи и прецизирање надлежности које се односе на Циљеве одрживог развоја (обезбеђивање интеграције Циљева одрживог развоја у планска документа и документа јавних политика и



међусекторска координација припреме извештаја за потребе Агенде 2030). Предлог је електронском поштом послат кабинету председнице Владе Републике Србије и Републичком секретаријату за законодавство.

*Докази: Предлог за измену и допуњу члана 38 Закона о министарствима од 20. фебруара 2024. године, копија електронске поште од 20. фебруара 2024. године.*

### **2.1.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

**2.1.2 У Републици Србији је успостављена буџетска инфраструктура која даје могућност за успостављање праксе обележавања расхода и издатака који су у вези са Циљевима одрживог развоја; међутим, средства за њихову реализацију нису у потпуности презентована на транспарентан начин**

#### **2.1.2.1 Опис несврсисходности**

Систем средњорочног планирања и програмског буџетирања, који обезбеђује повезивање циљева докумената јавних политика са средствима за њихову реализацију, основа је за транспарентно праћење расхода и издатака у вези са Циљевима одрживог развоја.

Међутим, и поред постојања оваквог система, средства за реализацију Циљева одрживог развоја нису презентована на довољно транспарентан начин, тј. не постоји једноставан и јасан преглед утрошених средстава за реализацију свих 17 Циљева, као и појединачних Циљева.

Надлежни органи су предузели мере на успостављању праксе обележавања расхода и издатака у вези са Циљевима одрживог развоја, али не у потпуности, зато што се те мере односе само на део Агенде 2030 (на пример: Зелена агенда – „зелени“ расходи).

Услед тога, заинтересоване стране у поступку имплементације и реализације Циљева одрживог развоја не располажу прецизним информацијама о планираним и реализованим средствима у свим аспектима Агенде 2030. У крајњој линији то доводи до доношења одлука које нису базиране на комплетним и прецизним информацијама.

#### **2.1.2.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Републичког секретаријата за јавне политике, дата је препорука да иницирају успостављање праксе обележавања расхода и издатака који су повезани са Циљевима одрживог развоја, у циљу веће транспарентности.

У Одазивном извештају број: 021-01-19/2023-01 од 8. марта 2024. године, Републички секретаријат за јавне политике је обавестио Државну ревизорску институцију да је до дана достављања Одазивног извештаја предузео следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Министарству финансија је достављена Иницијатива за разматрање могућности успостављања праксе обележавања расхода и издатака који су повезани са Циљевима одрживог развоја. Министарство је у иницијативи упућено на препоруке Државне ревизорске институције и Смернице Програма за развој Уједињених нација (УНДП), у сврху усклађивања националних буџета са Циљевима одрживог развоја.

*Докази: Иницијатива Министарству финансија, број 021-01-27/2024-03 од 26. фебруара 2024. године, извод из доставне листе спољне доставе.*

### **2.1.2.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



## **ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године**

**2.1.3 Усвајање Плана развоја, кровног стратешког документа којим се одређују дугорочни правци развоја Републике Србије и њихова веза са циљевима одрживог развоја, кључни је процес који треба да се заврши**

### **2.1.3.1 Опис несврсисходности**

Приоритетне циљеве развоја Републике Србије би требало ускладити са Циљевима одрживог развоја, сходно преузетим међународним обавезама. Закон о планском систему дефинише План развоја Републике Србије као хијерархијски највиши документ развојног планирања. На пола пута до реализације Агенде 2030, процес дефинисања дугорочних приоритета развоја и усклађивања са Циљевима одрживог развоја није завршен, јер није донет План развоја Републике Србије.

С обзиром да су органи на нижим нивоима, попут АП Војводине и одређеног броја јединица локалне самоуправе, усвојили своја документа развојног планирања пре дефинисања националних приоритета, последица је додатни утрошак ресурса за накнадно вертикално усклађивање на свим нивоима, што утиче на ефикасност имплементације Агенде 2030 у Републици Србији.

### **2.1.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Одговорним лицима Републичког секретаријата за јавне политике, дата је препорука да, у сарадњи са другим надлежним органима државне управе и службама Владе, предузму мере на припреми Нацрта плана развоја Републике Србије и доставе га Влади ради утврђивања предлога.

У Одазивном извештају број: 021-01-19/2023-01 од 8. марта 2024. године, Републички секретаријат за јавне политике је обавестио Државну ревизорску институцију да је до дана достављања Одазивног извештаја предузео следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању и о мерама које планира да предузме:

По формирању Владе Републике Србије, спровешће се поступак припреме докумената о формирању Управљачког тела и прикупљања мишљења надлежних органа, како би Влада донела одлуку.

У наредном периоду, Секретаријат ће се укључити у све активности у складу са својим надлежностима и важећим прописима.

Наведено је да ће субјект ревизије предузимати мере исправљања континуирано до краја 2026. године, односно до дана доставе Влади Нацрта плана развоја Републике Србије.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, број: 021-01-19/2023-01 од 8. марта 2024. године, који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Циљеви одрживог развоја: Спремност Републике Србије за имплементацију Агенде 2030“ број: 400-492/2023-04/106, од 4. децембра 2023. године, поднео субјект ревизије Републички секретаријат за јавне политике. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Републичког секретаријата за јавне политике, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у Одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у Одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете Ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

**Генерални државни ревизор**

---

**др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**15. март 2024. године**